

WPŁYNĘŁO
do Rady Miejskiej Łądko-Zdroju
dnia 04.11.2025 P. Łukaszewicz

Łądek - Zdrój, 04.11.2025 r.

WP.3132.97.2025.10

Sz. Pan

Sebastian Łukasiewicz
Przewodniczący
Rady Miejskiej Łądko-Zdroju

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację w sprawie handlu na łądeckim rynku przez rolników i ich domowników

W odpowiedzi na interpelację z dnia 23.10.2025r. dotyczącą kwestii handlu prowadzonego na łądeckim rynku przez rolników i ich domowników uprzejmie informuję, co następuje:

Zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707)

1. Rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b.
2. Targowiskami, o których mowa w ust. 1 są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż.
- 2b. Opłatę targową nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub w ich częściach.
3. Opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko.

Jak wskazano powyżej **targowiskami są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż.** Przepis ten uzależnia uznanie danego miejsca za targowisko jedynie od faktu prowadzenia tam sprzedaży. Bez znaczenia pozostaje fakt, czy sprzedaż prowadzona w danym miejscu ma charakter stały, czy wyłącznie okazjonalny lub jednorazowy. W kontekście poboru opłaty targowej nieistotne jest także, czy sprzedaż odbywa się na gruntach państwowych, samorządowych lub prywatnych, a nawet to, czy sprzedaż jest prowadzona w miejscu przeznaczonym na handel. Targowiskiem w rozumieniu ustawy o podatkach i opłatach lokalnych jest zatem w szczególności targowisko, plac, giełda, chodnik, parking itd.

Również utrwalony już w orzecznictwie pogląd wyraźnie wskazuje, że targowiskami są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż. Sądy stoją na stanowisku, że skoro o pobieraniu opłaty targowej decyduje sprzedaż towaru, uprawnione jest jej pobieranie również za prowadzenie sprzedaży poza miejscami do tego wyznaczonymi. Skoro, zgodnie z art. 15 ust. 2 u.p.o.l., targowiskami są wszelkie miejsca, w których prowadzona jest sprzedaż, to chodzi zarówno o miejsca, w których lokalizację wyznacza gmina, jak i każde inne miejsce, mimo że formalnie nie jest ono przez gminę oznaczone jako targowisko i nie ma większego znaczenia, w jakim miejscu prowadzona jest Sprzedaż oraz czy ma ona charakter stały czy okazjonalny.

Zaznaczenia wymaga fakt, że z dniem 1 stycznia 2022r. weszła w życie ustawa z dnia 29 października 2021r. (Dz. U. z 2021r. poz. 2290) o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników, której celem było ułatwienie prowadzenia sprzedaży przez producentów rolnych swoich produktów, w tym zwolnienie z uiszczenia opłaty targowej, co dla konsumentów oznacza m.in. dostęp do lokalnej i zdrowej żywności. Przepis art. 7 ww. ustawy wprowadził zmiany w art. 16 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i od 1 stycznia 2022 r. otrzymał brzmienie:

Zwalnia się od opłaty targowej:

- 1) osoby i jednostki wymienione w art. 15 ust. 1, które są podatnikami podatku od nieruchomości w związku z przedmiotami opodatkowania położonymi na targowiskach;
- 2) rolników i ich domowników prowadzących w piątki i soboty handel w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. poz. 2290).

Zauważyć należy, że dnia 13.05.2024 r. na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy pojawił się komunikat: „z uwagi na remont murów oporowych koryta rzeki Białej Łądeckiej, uprzejmie informujemy, iż od dnia 15.05.2024r. targowisko w Łądku-Zdroju zostaje tymczasowo (na okres remontu) przeniesione i będzie funkcjonowało na łądeckim rynku – do odwołania”. Dodatkowo jak powszechnie wiadomo w wyniku powodzi z września 2024 przedmiotowy remont nie tylko został znacznie wydłużony ale również rozszerzony z uwagi na zniszczenia powodziowe. Na dzień dzisiejszy trwają odbiory gruntów, które podlegały czasowemu zajęciu przez wykonawcę.

W związku z powyższymi wyjaśnieniami, okolicznościami oraz obowiązującymi przepisami, odpowiadając na pytania zawarte w interpelacji radnego:

Ad.1. Obecny stan rzeczy z uwagi na ww. okoliczności jest akceptowalny.

Ad.2. Nie zamierzam występować z inicjatywą zmiany uchwały, aby dopuścić prowadzenie handlu przez rolników i ich domowników na rynku przez cały tydzień z uwagi na to, iż art. 3 ust. 1 ww. uchwały jednoznacznie wskazuje, że przedmiotowy handel podlegający zwolnieniu z opłaty targowej może odbywać się tylko w piątki i w soboty. Kluczowe znaczenie ma tutaj hierarchia: ustawa jest ważniejsza od uchwały, ponieważ ustawa jest aktem prawnym o charakterze powszechnie obowiązującym, stanowiącym wyższy poziom w hierarchii prawa niż uchwały, które mają charakter wewnętrzny i nie mogą stanowić rozszerzająco. Na ten moment w związku z obecną sytuacją i ww. okolicznościami handel będzie odbywał się na łądeckim rynku do odwołania, a zwolnienie z opłaty targowej wynikające z zapisów ustawy nadal będzie obowiązywało tylko w piątki i w soboty.

Ad.3. W aktualnych warunkach obecna uchwała jest właściwa, a rolnicy którym przysługuje zwolnienie korzystają i korzystaliby ze zwolnienia bez względu na to czy handel odbywa się na łądeckim rynku czy odbywałby się na Targowisku Miejskim „Mój rynek”.

Ad.4. W związku z dynamicznymi zmianami w strukturze handlu oraz sytuacji handlu w gminnej przestrzeni publicznej, a także w związku z oczekiwaniami handlujących oraz mieszkańców, którzy zgłaszają propozycje pozostawienia na stałe handlu na łądeckim rynku, trwają analizy dotyczące zarówno miejsca jak i pobierania opłaty targowej w obecnym kształcie. W przypadku podjęcia decyzji o jakichkolwiek zmianach, Rada Miejska zostanie o tym poinformowana.

Z poważaniem

Z upoważnienia Burmistrza
ZASTĘPCA BURMISTRZA
ŁĄDKA-ZDROJU

Kazimierz Szudlarek