

UCHWAŁA NR XXIII/134/2025
RADY MIEJSKIEJ ŁĄDKA-ZDRÓJU

z dnia 21 sierpnia 2025 r.

w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę mieszkańca Gminy Łądek-Zdrój

Na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935 ze zm.), Rada Miejska Łądek-Zdroju uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść odpowiedź na skargę mieszkańca Gminy Łądek-Zdrój z dnia 3 sierpnia 2025 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu dotyczącą uchwały Nr XXI/122/2025 Rady Miejskiej Łądek-Zdroju z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie uchylenia uchwały nr XVIII/98/2025 z dnia 24 kwietnia 2025 r. w przedmiocie przyjęcia przez Radę Miejską Łądek-Zdroju rezolucji zobowiązującej Burmistrza Łądek-Zdroju do podjęcia (w terminie 30 dni od daty podjęcia niniejszej uchwały) działań związanych z wyjaśnieniem pytań i wątpliwości mieszkańców Gminy Łądek-Zdrój podniesionych w trakcie trwania konsultacji społecznych „Programu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej” zainicjowanych spotkaniem z przedstawicielami PGW Wody Polskie oraz profesorem Januszem Zaleskim w dniu 12 kwietnia 2024 w Inkubatorze Przedsiębiorczości.

1. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Łądek-Zdroju.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Łądek-Zdroju

Sebastian Łukasiewicz

Załącznik do uchwały Nr XXIII/134/2025

Rady Miejskiej Łądko-Zdroju

z dnia 21 sierpnia 2025 r.

Łądek-Zdrój,sierpnia 2025 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

we Wrocławiu

ul. Św. Mikołaja 78/79

50-126 Wrocław

Strona Skarżąca:

G [REDACTED] J.

(adres: w aktach sprawy)

Organ:

Rada Miejska Łądko – Zdroju

adres:

NIP:.....

REGON:.....

zast. przez: r.pr.

(adres dla doręczeń: j.w.)

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, przekazuję w załączeniu skargę mieszkańca Gminy Łądek - Zdrój, wnosząc o oddalenie przedmiotowej skargi w całości i obciążenie skarżącego kosztami postępowania sądowego.

Wyrażam zgodę na rozpoznanie sprawy poza rozprawą.

Uzasadnienie

Skarga mieszkańca Gminy Łądek - Zdrój na uchwałę Nr XXI/122/2025 Rady Miejskiej Łądko – Zdroju z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie uchylenia uchwały nr XVIII/98/2025 Rady Miejskiej Łądko – Zdroju w przedmiocie przyjęcia przez Radę Miejską Łądko – Zdroju rezolucji zobowiązującej Burmistrza Łądko – Zdroju do podjęcia działań związanych z wyjaśnieniem pytań i wątpliwości mieszkańców Gminy Łądek – Zdrój podniesionych w trakcie trwania konsultacji społecznych „Programu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej” zainicjonowanych spotkaniem z przedstawicielami PGW „Wody Polskie” oraz profesorem Januszem Zaleskim w dniu 12 kwietnia 2024 r. w Inkubatorze Przedsiębiorczości pozostaje bezzasadna.

Skarżący zarzucił Organowi, że podjął uchwałę z naruszeniem przepisów kompetencyjnych, przepisów prawa materialnego i proceduralnego, z pominięciem obowiązku przeprowadzenia konsultacji społecznych i bez analizy skutków środowiska i zagrożeń dla mieszkańców. Zdaniem zaskarżona uchwała ignoruje interes prawny mieszkańców. Dalej, na poparcie swoich twierdzeń, Skarżący wskazuje na liczne zagrożenia, w tym natury środowiskowej i finansowej, jakie mogą wiązać się z konkretnymi inwestycjami związanymi z Programu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej.

Odnosząc się do powyższych zarzutów, należy stwierdzić, że zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt. 1 i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do zadań własnych gminy należy m.in. zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy obejmujących zagadnienia ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Zaskarżona uchwała bez wątpienia odnosi się do tak określonych zadań gminy, a w szczególności dotyczy zadań z zakresu gospodarki wodnej, które w tym wypadku będą realizowane przez państwową osobę prawną (Wody Polskie) przy pełnym finansowaniu ze źródeł poza budżetem Gminy Łądek – Zdrój. Zdaniem organu stanowiącego konieczne są zdecydowane działania inwestycyjne,

obejmujące budowę systemowej infrastruktury, a brak działań w tym zakresie - planowanych i realizowanych długofalowo – nie zapewni ochrony przeciwpowodziowej oczekiwanej przez mieszkańców. Projekt budowy infrastruktury przeciwpowodziowej na obecnym etapie nie mieści się w ramach obowiązków konsultacyjnych wymaganych na mocy przepisów odrębnych. Jak stanowi przepis art. 5 a ust. 1 i ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy. Obecnie podmiotem odpowiedzialnym za proces inwestycyjny związany z budową elementów infrastruktury przeciwpowodziowej jest inny podmiot niż Gmina Łądek - Zdrój, tj. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, a zatem to ten podmiot będzie zobowiązany zapewnić zgodność planowanych inwestycji z odrębnymi przepisami, w tym w zakresie konsultacyjnym, środowiskowym i finansowym. Gmina Łądek - Zdrój nie będzie w tym zakresie i na żadnym etapie występować w charakterze inwestora w rozumieniu przepisów Prawa budowlanego, przepisów Prawa o ochronie środowiska oraz innymi odrębnymi przepisami. W tym też kontekście należy ocenić zarzut Skarżącego wskazujący na naruszenie zasady zrównoważonego rozwoju, zasadę racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi oraz obowiązek uwzględniania skutków środowiskowych, społecznych i ekonomicznych inwestycji. Tego rodzaju czynności i związane z nim ekspertyzy będą realizowane bezpośrednio przez przyszłego inwestora.

Program redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej został opracowany przez specjalistów, których wiedza i doświadczenie praktyczne związane z poprzednimi powodziami daje rękojmię należytego przygotowania dokumentów niezbędnych do przygotowania złożonej inwestycji, w tym złożenia wniosku o finansowanie do międzynarodowych instytucji. Rada Miejska Łądek – Zdroju w pełnym zakresie popiera rozwiązania służące redukcji ryzyka powodziowego na terenie Gminy Łądek – Zdrój, oczekując kolejnych działań w tym zakresie. Rada Miejska Łądek Zdroju ma przy tym świadomość, że konkretne inwestycje muszą być przygotowywane przez specjalistyczne zespoły projektowe, które dokonają także analizy inwestycji i jej skutków dla mieszkańców Gminy Łądek – Zdrój. Nie można przy tym oczekiwać, że głosy poszczególnych mieszkańców będą w pełnym zakresie uwzględnione np. w zakresie konkretnych rozwiązań związanych z przyjętymi założeniami projektowymi. Oczywiście pozostaje, że ostatecznie przyjęta koncepcja obejmująca szczegółowe kwestie, w tym lokalizację poszczególnych zbiorników, będzie przedmiotem szczegółowych analiz środowiskowych, które winny uwzględniać także skutki społeczne dla wspólnoty samorządowej Gminy Łądek-Zdrój.

Uwzględniając powyższe, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- 1) pełnomocnictwo procesowe (x2)
- 2) odpis odpowiedzi na skargę;
- 3) skarga mieszkańca Gminy Łądek-Zdrój z dnia 3 sierpnia 2025 r. wraz z załącznikami;
- 4) uchwała Nr Rady Miejskiej Łądek-Zdroju z dnia sierpnia 2025 r. w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę mieszkańca Gminy Łądek-Zdrój.

Uzasadnienie

Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Rada Miejska Łądko-Zdroju obowiązana jest przekazać skargę mieszkańca Gminy Łądek-Zdrój właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia.

Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt odpowiedzi na skargę, który jest przedkładany Radzie Miejskiej Łądko-Zdroju wraz z niniejszym uzasadnieniem.

Stąd też podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.