

UCHWAŁA NR XVIII/98/2025
RADY MIEJSKIEJ ŁĄDKA-ZDROJU

z dnia 24 kwietnia 2025 r.

w przedmiocie przyjęcia przez Radę Miejską Łądku-Zdroju rezolucji zobowiązującej Burmistrza Łądku-Zdroju do podjęcia (w terminie 30 dni od daty podjęcia niniejszej uchwały) działań związanych z wyjaśnieniem pytań i wątpliwości mieszkańców Gminy Łądek-Zdrój podniesionych w trakcie trwania konsultacji społecznych „Programu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej” zainicjowanych spotkaniem z przedstawicielami PGW Wody Polskie oraz profesorem Januszem Zaleskim w dniu 12 kwietnia 2024 w Inkubatorze Przedsiębiorczości

§ 1. Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art 5 a ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) w związku z art. 163 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne (Dz.U. z 2024 r., poz. 1087 ze zm.), Rada Miejska Łądku-Zdroju uchwala rezolucję zobowiązującą Burmistrza Łądku-Zdroju w terminie 30 dni od jej podjęcia do:

- 1) Podjęcia działań w celu wyjaśnienia wątpliwości mieszkańców miasta i gminy Łądek-Zdrój dotyczących Programu Redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej (dalej program), uzyskania odpowiedzi od PGW Wody Polskie oraz autorów programu na pytania zadane przez mieszkańców w trakcie konsultacji społecznych Programu redukcji ryzyka powodziowego w zlewni Nysy Kłodzkiej wersja 2.0, zainicjowanych w dniu 12 marca 2021 w trakcie spotkania z przedstawicielami PGW Wody Polskie oraz profesorem Januszem Zaleskim w Inkubatorze Przedsiębiorczości;
- 2) Podjęcia działań w celu uzyskania stanowiska RM gminy Stronie Śląskie wobec programu uwzględniającego stanowiska sołectw gminy Stronie Śląskie (Goszów, Stary Gierałtów, Nowy Gierałtów), które w dniu 8 kwietnia 2025 przyjęły uchwały zebrań wiejskich w przedmiocie zaopiniowania programu i wyraziły sprzeciw wobec budowy zbiornika Goszów, znajdującego się we wszystkich 6-ciu wariantach proponowanych w programie;
- 3) Wystąpienia do Marszałka Województwa Dolnośląskiego o wyrażenie stanowiska w przedmiocie przerwania procesu odbudowy kolei na odcinku Łądek-Zdrój – Stronie Śląskie, stanowiska wobec postulowanego przez profesora Zaleskiego unieważnienia przetargów na odbudowę drogi wojewódzkiej na odcinku Łądek-Zdrój – Stronie Śląskie, stanowiska Marszałka Województwa wobec konieczności przeniesienia drogi wojewódzkiej w bliżej nie określone miejsce oraz relokacji długo oczekiwanej linii kolei w bliżej nie określone miejsce w związku z pojawieniem się w projekcie „rekomendowanego wariantu wraz ze zbiornikiem Stójków”;
- 4) Wypracowania wspólnego stanowiska wobec programu wraz ze społecznością gminy Stronie Śląskie, reprezentowaną przez Radę Miasta oraz sołectwa gminy Stronie Śląskie, uwzględniającego sprzeciw wobec budowy zbiornika Goszów, wyrażony prawomocną uchwałą zebrań wiejskich sołectw Stary Gierałtów, Goszów, Nowy Gierałtów. Wypracowanie wspólnego stanowiska obu gmin jest konieczne, ponieważ gminy Stronie Śląskie i Łądek-Zdrój znajdują się w JEDNEJ ZLEWNI a bezpieczeństwo powodziowe gminy Łądek-Zdrój zależy wprost od działań podjętych na terenie gminy Stronie Śląskie;
- 5) Przeprowadzenia wraz z Burmistrzem gminy Stronie Śląskie wspólnych konsultacji społecznych w przedmiocie zahamowania rozwoju turystycznego obu gmin i utrudnień w komunikacji obu gmin, jakie wiązałyby się z koniecznością: zrywania asfaltu oraz budowy nowej drogi wojewódzkiej na odcinku Łądek-Zdrój — Stronie Śląskie, a także zahamowania odbudowy długo oczekiwanej linii kolei na wiele lat w związku z realizacją „wariantu rekomendowanego programu” ze zbiornikiem Stójków.

Zwracamy przy tym uwagę na fakt, że droga wojewódzka łącząca miasta Łądek-Zdrój i Stronie Śląskie prowadzi do granicy i ma znaczenie międzynarodowe, w związku z czym wnosimy o (punkt 6);

- 6) Wystąpienie Burmistrza Łądku-Zdroju do władz Republiki Czeskiej, w tym w szczególności do władz Kraju Ołomunieckiego oraz do władz administracyjnych Starego Mesta pod Śnieżnikiem o wyrażanie stanowiska wobec przewidywanych komplikacji w transgranicznym ruchu turystycznym, jaki wiązałyby się z pracami relokacyjnymi drogi wojewódzkiej pomiędzy miastem Łądek-Zdrój a Stronie Śląskie;

- 7) WYSTĄPIENIE DO PGW WODY POLSKIE O PRZEDSTAWIENIE PLANÓW EWAKUACJI ORAZ SCENARIUSZY KRYZYSOWYCH DLA MIASTA I GMINY ŁĄDEK-ZDRÓJ ZWIĄZANYCH Z SYTUACJĄ MOŻLIWEJ KATASTROFY ZAPÓR UJĘTYCH W PROGRAMIE ZNAJDUJĄCYCH SIĘ POWYŻEJ GMINY ŁĄDEK;
- 8) Przesłanie przez Burmistrza Łądko-Zdroju do PGW Wody Polskie wszystkich pytań złożonych do Burmistrza i Rady przez mieszkańców, w tym 18 pytań znajdujących się w załączniku do niniejszego listu przewodniego oraz do projektu uchwały;
- 9) Wstrzymanie się przez Burmistrza od jakichkolwiek działań opiniujących projekt do momentu uzyskania odpowiedzi od PGW Wody Polskie i autorów projektu na zadane przez mieszkańców gminy Łądek-Zdrój pytania;
- 10) Powołania niezależnego zespołu ekspertów (hydrotechnicy, hydrolodzy) którzy ocenią projekt i przedstawią możliwe działania alternatywne. Zespół ekspertów działa już przy Burmistrzu gminy Stronie Śląskie;
- 11) Wystąpienie w ślad za sołtysami sołectw Międzygórze i Wilkanów, którzy skierowali list do Dyrekcji Lasów Państwowych o moratorium na wycinkę lasów w naszej gminie w celu zachowania i odbudowy retencji leśnej;
- 12) Wystąpienie do PGW Wody Polskie i do innych stosowanych organów o niezwłoczną przebudowę i odbudowę mostów i kładek – w formie nie ograniczającej przepływu wód powodziowych.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Łądko-Zdroju.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Łądko-Zdroju

Sebastian Łukasiewicz

UZASADNIENIE

I Wątpliwości dotyczące bezpieczeństwa mieszkańców gminy Łądek – straty powodziowe wywołane katastrofami zapor, w tym katastrofą budowlaną zbiornika Stronie Śląskie

W dniu 15-09-2024 w związku z realizacją zadania finansowanego w ramach pożyczki z Banku Światowego (nazwa zadania **Wody Polskie DIP OVFP-4B.1_2 Modernizacja i wdrożenie systemów pomiarów hydrologicznych**) doszło do katastrofy budowlanej zbiornika Stronie Śląskie, która wywołała gigantyczną falę powodziową, powodującą ogromne zniszczenia na terenie gmin Stronie Śląskie i Łądek-Zdrój, niosąc za sobą ofiary śmiertelne:

<https://www.youtube.com/watch?v=m4oG8sXqiPk>

Sprawę bada zespół prokuratorów ze Świdnicy:

<https://www.gov.pl/web/po-swidnica/komunikat-o-powolaniu-zespolu-prokuratorow-do-prowadzeniasledztwa-w-sprawie-katastrofy-tamy-w-stroniu-slaskim>

Jednocześnie awarii uległy dwa inne zbiorniki w kaskadzie Nysy Kłodzkiej: Topola i Kozielno, na których wykonano prace w ramach tego samego zadania, finansowanego z pożyczki z Banku Światowego:

<https://www.youtube.com/watch?v=rTDR-94zy-Y> <https://wiadomosci.wp.pl/runal-przepust-miedzy-zbiornikami-topola-i-kozielno-7071655708326848a>

<https://www.facebook.com/watch/?v=1281182403296895>

Zwraca uwagę fakt wyboru oferentów nie w trybie otwartego i dostępnego dla wszystkich podmiotów przetargu, ale w trakcie specjalnej procedury Banku Światowego w trybie Międzynarodowego przetargu nieograniczonego (International Competitive Bidding – ICB) jednoetapowego bez prekwalifikacji zgodnie z Instrukcją Banku Światowego pt. „Zamówienia towarów, robót i usług niekonsultingowych realizowane przez pożyczkobiorców Banku Światowego w ramach pożyczek Międzynarodowego Banku Odbudowy i Rozwoju (MBOiR) oraz kredytów i grantów Międzynarodowego Stowarzyszenia Rozwoju (MSR)” Styczeń 2011 ze zmianami z lipca 2014

<https://wroclaw.wody.gov.pl/zamowienia-publiczne/postepowania-przetargowe/948-ovfmp-4b-1-2modernizacja-i-wdrozenie-systemow-pomiarow-hydrologicznych-sterowania-i-teletechnicznych-naobiekach-hydrrotechnicznych>

W tym samym czasie, we wrześniu 2024 do niepokojącego przebicia doszło na zaporze zbiornika Racibórz, co widać na filmie dydaktycznym dr Krzysztofa Radzickiego, specjalisty zaproszonego na „konsultacje społeczne” w Łądku-Zdroju przez Borysława Zatokę:

<https://www.youtube.com/watch?v=vEK70GvEWk0>

Katastrofy budowli piętrzących nie są w Polsce rzadkością, na co wskazuje katastrofa zbiornika Witka na przedmieściach Zgorzelca:

<https://bibliotekanauki.pl/articles/163613>

<https://www.zgorzelec.info/news/8657>

II Obowiązek modelowania skutków katastrofy obiektów piętrzących:

W Polsce konieczność prognozowania skutków katastrof obiektów piętrzących jest regulowana prawnie. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 20 kwietnia 2007 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle hydrotechniczne i ich usytuowanie (Dz.U. 2007 nr 86 poz. 579) dla budowli piętrzącej o wysokości piętrzenia przekraczającej 2,0 m lub tworzącej pojemność większą niż 0,2 mln m³, należy określić przebieg i zasięg fali wezbraniowej wywołanej zniszczeniem lub uszkodzeniem tej budowli (Art. 24, ust. 2).

Wspomniane rozporządzenie nakazuje również tworzenie planów zagospodarowania doliny rzeki poniżej zapory wodnej oraz scenariuszy akcji ratowniczych i ewakuacyjnych na wypadek katastrofy. Do podstawowych informacji niezbędnych do podjęcia wspomnianych działań należy zaliczyć: maksymalne rzędne zwierciadła wody w dolinie poniżej zniszczonej zapory, czas dochodzenia czoła fali wezbraniowej do poszczególnych punktów doliny, zasięg powstałych zalewów oraz prędkość przepływającej wody. Znajomość tych parametrów umożliwia również oszacowanie strat wywołanych powodzią oraz analizę deformacji terenów, przez które przeszła fala powodziowa. Wymienione elementy mogą być dodatkowo dobrą podstawą szacowania strat materialnych. Prognoza hydraulicznych skutków ewentualnej awarii zapory wodnej stanowi podstawę do wykonania oceny wpływu powodzi i zniszczenia zbiornika retencyjnego na środowisko przyrodnicze, a także oceny ryzyka związanego z istniejącymi, bądź nowo projektowanymi budowlami piętrzącymi.

III

Brak w przedstawianym programie redukcji ryzyka powodziowego konkretów dotyczących nie tylko usytuowania i parametrów proponowanych zbiorników (zbiornik Stójków z polderem Rudawka oraz nieokreślonej długości kanał dylatacyjny pomiędzy nimi) ale przede wszystkim ich bezpieczeństwa: nie przedstawiono ustawowo wymaganych scenariuszy katastrofy proponowanych budowli piętrzących ani planów ewakuacji, wskazujących na zasięg katastrofy zapór.

IV

Rozpoczęty i nie zakończony udzieleniem odpowiedzi na nurtujące mieszkańców gminy Łądek proces konsultacji społecznych:

zgodnie z artykułem 5a ust.1 usg w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.

Konsultacje takie dotyczące programu ochrony przeciwpowodziowej w zlewni Nysy Kłodzkiej rozpoczęły się w dniu 12 marca 2024 w Łądku-Zdroju a dzień wcześniej, w dniu 11 marca 2024 w Stroniu Śląskim. Obie gminy: Łądek-Zdrój i Stronie Śląskie leżą w jednej zlewni w związku z czym ich działania zmierzające do budowy skutecznego i bezpiecznego systemu ochrony przeciwpowodziowej muszą być skoordynowane. Na szczególną uwagę zasługują wypowiedzi mieszkańców gminy Stronie Śląskie zarejestrowane na nagraniach:

https://www.youtube.com/watch?v=Wlmxu0_suRc <https://www.youtube.com/watch?v=Gqcm7nBxAOM>

https://www.facebook.com/100002576194203/videos/1746446176214523?idorvanity=536101979742197&locale=pl_PL

V

W dniu 8 kwietnia 2025 sołectwa gmin Stary Gierałtów, Nowy Gierałtów i Goszów podjęły prawomocne uchwały negatywnie opiniujące ujęty w 6 wariantach programu zbiornik Goszów i zobowiązały Burmistrza Stronia Śląskiego do nie podejmowania żadnych działań pozytywnie opiniujących ten zbiornik, co powinno być wiążące dla znajdującej się poniżej w zlewni Białej Łądeckiej gminy Łądek-Zdrój.

Gdyby nawet postulowany w rekomendowanym wariantcie programu zbiornik Stójków był fizycznie (nie wykonano żadnych terenowych badań geologicznych ani nie dokonano obliczeń, nie znane jest położenie i wysokość zapory ani długość kanału dylacyjnego przebiegającego przez górę) oraz prawnie (konieczność relokacji właśnie odbudowanej drogi wojewódzkiej i relokacji kolei), to i tak zbiornik taki powinien mieć inne parametry, niż te, jakie zakładano wstępnie w przedstawionej koncepcji.

VI

Jak wynika z relacji w prasie, w dniu 8 kwietnia 2025 w kłodzkim ratuszu odbyło się spotkanie autora programu, profesora Zaleskiego, z burmistrzami i wójtami powiatu kłodzkiego. W trakcie tego spotkania, które nie było oficjalnie podane do publicznej wiadomości, profesor Zaleski zaapelował do burmistrzów naszego powiatu o bezwarunkowe „poparcie” dla proponowanego przez niego programu, pomimo faktu, że nie odbyło się jeszcze publiczne wysłuchanie w przedmiocie udzielenia przez zespół profesora Zaleskiego odpowiedzi na liczne, zadane przez mieszkańców naszej gminy i mieszkańców gminy Stronie Śląskie pytania.

<https://24klodzko.pl/budowa-nowych-zbiornikow-retencyjnych-w-powiecie-klodzkim-zagrozenaprzeciwnicy-wysylaja-sprzeciwy-do-banku-swiatowego-zwolennicy-milcza/>

VII

W dniu 15 kwietnia, na skutek sugestii profesora Zaleskiego, na BIP Łądko-Zdrój ukazał się projekt uchwały (autorstwa Burmistrza?) przewidziany do głosowania na najbliższą sesję, w dniu 24 kwietnia 2025 bezwarunkowo „pozytywnie opiniujący” program, pomimo faktu, że do **30 kwietnia 2025** można jeszcze nadsyłać pytania do PGW Wody Polskie, także za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miejskiej i Burmistrza.

IX

Procedowanie uchwały, której projekt znalazł się na BIP (bezwarunkowo opiniującej pozytywnie program bez otrzymania odpowiedzi na wątpliwości mieszkańców w formie publicznego wysłuchania) byłoby nie tylko wysoce niestosowne i naruszające zasady współżycia społecznego, ale przede wszystkim stanowiłoby przekroczenie uprawnień ze strony członków RM Łądko-Zdroju, ponieważ żadne „nadzwyczajne okoliczności” nie dają Radzie prawa do przerwania procesu konsultacji społecznych, jakie zostały zainicjowane w trakcie spotkania z przedstawicielami PGW Wody Polskie i profesorem Zaleskim w dniu 12 marca 2025 w Inkubatorze Przedsiębiorczości.

X

Rada Miejska i Burmistrz Łądko-Zdroju nie posiadają kompetencji do samodzielnej oceny programu – konieczne jest powołanie zespołu specjalistów, w skład którego wejdą hydrologi i hydrotechnicy. Zespół taki powołany został przy Burmistrzu Stronia Śląskiego. Analogiczne działania powinien podjąć Burmistrz Łądko-Zdroju.

W związku z powyższym przyjęcie niniejszej uchwały (w miejsce uchwały „pozytywnie opiniującej program”, której projekt ukazał się na BIP w dniu 15 kwietnia jest zasadne i celowe.

Materiały:

1) Przebieg konsultacji w gminie Stronie Śląskie: <https://www.youtube.com/watch?v=6T8AsGyXG1k>

https://www.youtube.com/watch?v=Wlmxu0_suRc

<https://www.youtube.com/watch?v=Gqcm7nBxA0M>

https://www.facebook.com/100002576194203/videos/1746446176214523?id=536101979742197&locale=pl_PL

2) Artykuły prasowe:

<https://24klodzko.pl/budowa-nowych-zbiornikow-retencyjnych-w-powiecie-klodzkiem-zagrozona-przeciwnicy-wysylaja-sprzeciw-do-banku-swiatowego-zwolennicy-milcza/>
<https://wroclaw.wyborcza.pl/wroclaw/7,35771,31851978,budowa-zbiornikow-powodziowych-mozesz-zostac-zablokowana.html> https://www.rmfm24.pl/regiony/wroclaw/news-wody-polskie-swoje-powodzenie-swoje-spor-o-budowesuchych-z,nld,7946827?fbclid=IwY2xjawJvIb9leHRuA2FlbQlXMQBicmlkETBXaIRETjV6Ulg1c2x6Z0dKAR6JzC3nw9Sv2hzceyWm40KZZ5ac6MBVdLZHXyQbg_leNUZEzPqdZeXZ9OQ_aem_yzR2j8kmyeAnQPRd1m9WZQ

https://doba.pl/dkl/artykul/7-dowod-na-to-ze-janusz-zaleski-albo-niczego-nie-zrozumial-ze-spotkanz-mieszkancami-ziemi-klodzkiej-albo-z-nich-kpi/41403/0?fbclid=IwY2xjawJvI5leHRuA2FlbQlXMQBicmlkETBXaIRETjV6Ulg1c2x6Z0dKAR6zYnbpN9pSJ1SKaWfLUwo5knjfo7M-grKcQwVti3URCxULz5UnCihbfpWJMA_aem_m7-B9dejraQOE9heMCVELQ

https://doba.pl/dkl/artykul/po-moim-trupie-i-mojej-zony-ocenil-pomysl-budowy-suchego-zbiornika-mieszkaniec-wilkanowa-dobre-prawda-/41363/15?fbclid=IwY2xjawJz_RZleHRuA2FlbQlXMQBicmlkETBXaIRETjV6Ulg1c2x6Z0dKAR5zMqDttMADze7NmQZnkjYtO8dQOCwH41rFqAVaiMz5sxObHezRt1sJADmfA_aem_ZM583JmEYq1vZq3-NNdx7Q
https://www.rmfm24.pl/regiony/wroclaw/news-wody-polskie-swoje-powodzenie-swoje-spor-o-budowesuchych-z,nld,7946827?fbclid=IwY2xjawJz_W1leHRuA2FlbQlXMQBicmlkETBXaIRETjV6Ulg1c2x6Z0dKAR5dSZkdNF65BeZvKBFTV8xXgWKzJ7umJ4EDxwG0sO506vwmTFvZRghRr127Hw_aem_QD9qDRXg13_cg0Wv_79WwQ

<https://www.facebook.com/FaktyTVP3/videos/1403790984253948>

https://doba.pl/dkl/artykul/prof-zaleski-rekomenduje-relokacje-rodzin-z-480-mieszkan-w-stroniuslaskim-to-nie-przejezyczenie-foto-/41142/0?fbclid=IwY2xjawJz_ixleHRuA2FlbQlXMQBicmlkETBXaIRETjV6Ulg1c2x6Z0dKAR7ynFsMaypRNKwhKVxr4YdvYIVwZ31Dop4z9bnPjYtaRENpH7b6aC9oh3TXCg_aem_jBgeq0NGnuTytayoNnRkw

4) Uchwała gminy Radków:

https://radkowklodzki.biuletyn.net/fls/bip_pliki/2025_04/BIPF63308E8BAD7C7Z/DRUK_NR_1.pdf